



NP/II/0911/372/10

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XLVI/350/10 Rady Gminy Pilchowice z dnia 23 września 2010 r. w sprawie określenia statutu sołectwa Żernica, jako niezgodnej z przepisem art. 35 ust. 1 w związku z art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 23 września 2010 r. Rada Gminy Pilchowice podjęła uchwałę Nr XLVI/350/2010 w sprawie określenia statutu sołectwa Żernica.

Należy zauważyć, iż uchwała powyższa jest podejmowana na podstawie art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami. Tak więc przepis ten wprowadza obowiązek przeprowadzenia konsultacji przed nadaniem jednostce pomocniczej nowego statutu. Rada Gminy nadając statut jednostce pomocniczej winna była więc podjąć, zgodnie z treścią art. 5a ust. 2 ustawy, uchwałę dotyczącą zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy i właśnie na podstawie powinna przeprowadzić konsultacje. Dopiero następnym krokiem jest podjęcie uchwały (uchwał) o nadaniu statutu jednostce pomocniczej, bądź jego zmianie.

Tymczasem, jak wynika z informacji posiadanych przez organ nadzoru, Rada Gminy Pilchowice nie wyczerpała przedstawionej powyżej procedury, nie podjęła bowiem uchwały dotyczącej zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami gminy.

Jedyną podstawą jaka została przyjęta do przeprowadzenia konsultacji był przepis § 33 ust. 5 i 6 Statutu Pilchowice, zgodnie z którym odbywają się one podczas zebrań wiejskich, na których mieszkańcy mogą zgłaszać uwagi do projektu. Przepisy te nie zawierają określenia szczegółowego sposobu i trybu przeprowadzenia konsultacji wymaganych przez art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, a jedynie określają formę tych konsultacji. Tymczasem rada gminy powinna szczegółowo określić formę konsultacji, sposób, czas i miejsce ich przeprowadzenia, jak też reguły ustalania wyników konsultacji oraz sposób ich przekazania do wiadomości społeczności lokalnej (tak Marek Mączyński w: Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym pod redakcją Pawła Chmielnickiego, Wydawnictwo Prawnicze LexisNexis, Warszawa 2004, s. 65).

Powyższy pogląd jest podzielany w orzecznictwie sądów administracyjnych, czego przykładem jest wyrok WSA w Gliwicach z 12 marca 2007 r. sygn. akt IV SA/GL 1456/06:

„Podkreślić trzeba przede wszystkim, że skoro ustawodawca nakazuje poprzedzić uchwałę dotyczącą nadania jednostce pomocniczej statutu lub jego zmiany konsultacjami z mieszkańcami to organ gminy zobowiązany jest umożliwić weryfikację prawidłowości ich przeprowadzenia, co wymaga uprzedniego szczegółowego określenia zasad i trybu procedury konsultacyjnej.”

Niedopełnienie procedury zmiany statutu jednostki pomocniczej, poprzez brak określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami, skutkuje wadliwością procedury przeprowadzenia konsultacji, a w konsekwencji wadliwością całej przedmiotowej uchwały.

Tym samym uchwałę Nr XLVI/350/10 Rady Gminy Pilchowice z dnia 23 września 2010 ze względu na wyżej opisane nieprawidłowości, należy uznać w całości za wadliwą, co czyni stwierdzenie jej nieważności uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

wz. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

Stanisław Dąbrowa
I WICEWOJEWODA